



Homepage Journal: <https://jurnal.unismuhpalu.ac.id/index.php/JKS>

Analisis Pengelolaan Dana Kapitasi JKN di Puskesmas Pasar Merah Kelurahan Teladan Timur Kecamatan Medan Kota

Analysis of JKN Capitation Fund Management at Pasar Merah Community Health Center, Teladan Timur Village, Medan City District

Jesi Wanda Harahap^{1*}, Fitriani Pramita Gurning²

¹Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Email: jesiwanda1@gmail.com

²Fakultas Kesehatan Masyarakat, Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, Email: fitrianigurning@uinsu.ac.id

*Corresponding Author: jesiwanda1@gmail.com

Artikel Penelitian

Article History:

Received: 18 Jan, 2026

Revised: 08 Feb, 2026

Accepted: 23 Feb, 2026

Kata Kunci:

Dana Kapitasi; JKN;
Puskesmas; Pengelolaan;
SiLPA

Keywords:

Capitation Fund; JKN; Community
Health Center; Management; SiLPA

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengelolaan dana kapitasi Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) di UPT Puskesmas Pasar Merah. Studi ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Temuan menunjukkan bahwa proses perencanaan, pelaksanaan, serta pengawasan dana kapitasi masih menghadapi keterlambatan pencairan, kendala administratif, serta lemahnya koordinasi lintas unit. Hal tersebut menyebabkan rendahnya serapan anggaran dan tingginya SiLPA, khususnya pada tahun 2022 yang mencapai 99,16%. Perbaikan diperlukan melalui peningkatan kapasitas pengelola keuangan, penyederhanaan prosedur administrasi, dan penerapan BLUD untuk meningkatkan efisiensi penggunaan dana.

ABSTRACT

This study analyzes the management of National Health Insurance (JKN) capitation funds at UPT Puskesmas Pasar Merah. A qualitative case-study approach was applied. Findings indicate that planning, implementation, and supervision of capitation funds face obstacles such as disbursement delays, administrative inefficiencies, and weak cross-unit coordination. These issues result in low budget absorption and high SiLPA, particularly 99.16% in 2022. Improvements are needed by strengthening financial management capacity, simplifying administrative procedures, and implementing BLUD to enhance fund utilization efficiency.

DOI: 10.56338/jks.v9i2.10166

PENDAHULUAN

Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) merupakan upaya pemerintah dalam memberikan akses terhadap layanan kesehatan berkualitas bagi seluruh masyarakat. Dana kapitasi menjadi sumber pendanaan utama bagi Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama (FKTP). Efektivitas pengelolaan dana kapitasi sangat menentukan kualitas pelayanan kesehatan yang diberikan. Namun demikian, pengelolaan dana kapitasi di sejumlah puskesmas masih menghadapi tantangan, termasuk keterlambatan pencairan dana, kendala administratif, serta tingginya SiLPA. Hal ini menjadi dasar penelitian ini untuk menganalisis pengelolaan dana kapitasi di Puskesmas Pasar Merah.

METODE

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Informan meliputi Kepala Puskesmas, Bendahara Kapitasi, Penanggung Jawab Program, serta petugas lainnya. Teknik

pengumpulan data berupa wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Tabel 1. Pendapatan dan Realisasi Dana Kapitasi

Tahun	Pendapatan	Realisasi	Persentase
2022	105.168.419.097	984.409.671	0.84%
2023	1.497.631.694	1.437.479.669	95.98%
2024	153.500.911.500	136.181.486.100	88.8%

HASIL

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pengelolaan dana kapitasi telah mengikuti ketentuan formal, namun implementasinya belum optimal. Indikatornya adalah tingginya SiLPA, terutama pada tahun 2022 yang mencapai 99,16%. Selain itu, masih ditemukan hambatan dalam ketersediaan obat-obatan dan fasilitas medis.

DISKUSI

Temuan penelitian ini memperlihatkan bahwa persoalan administrasi dan koordinasi antarunit menjadi faktor dominan yang menyebabkan rendahnya serapan dana kapitasi. Hasil ini selaras dengan penelitian sebelumnya yang menyoroti tantangan serupa di FKTP lainnya.

KESIMPULAN

Pengelolaan dana kapitasi JKN di Puskesmas Pasar Merah belum optimal. Tingginya SiLPA serta hambatan dalam proses administratif menunjukkan perlunya perbaikan sistem pengelolaan dana.

REKOMENDASI

- Peningkatan kompetensi SDM pengelola dana.
- Penyederhanaan prosedur pencairan dana.
- Penguatan koordinasi lintas unit.
- Implementasi BLUD sebagai strategi peningkatan efisiensi.

KETERBATASAN

Penelitian ini terbatas pada satu lokasi, sehingga generalisasi temuan perlu dilakukan dengan hati-hati.

DAFTAR PUSTAKA

- Abduh, I. n.d. Al-Ta'mîn Bayna Al-Hill wa Al-Tahrîm. Dâr al-I'tishâm.
- Abdurrauf. 2010. "Asuransi dalam Pandangan Ulama Fikih Kontemporer." Al-Iqtishad 2 (2): 139–58.
- Arifin, S., F. Rahman, A. Wulandari, and V. Y. Anhar. 2016. Dasar-Dasar Manajemen Kesehatan.
- Hanifditya, N. H. 2021. Analisis Pengelolaan Dana Kapitasi JKN pada FKTP.
- Indonesia. Kementerian Dalam Negeri. 2007. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 61 Tahun 2007 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan BLUD.
- Indonesia. Kementerian Kesehatan. 2013. Permenkes Nomor 21 Tahun 2016.
- Indonesia. Kementerian Kesehatan. 2014. Permenkes Nomor 28 Tahun 2014 tentang Pedoman Pelaksanaan Program JKN.
- Indonesia. Kementerian Kesehatan. 2022. Permenkes Nomor 6 Tahun 2022 tentang Penggunaan Jasa Pelayanan Kesehatan dan Dukungan Biaya Operasional Dana Kapitasi JKN.
- Indonesia. Kementerian Keuangan. 2017. Modul 6: Pengantar Mengelola Keuangan BLUD.
- Indonesia. Presiden RI. 2018. Peraturan Presiden Nomor 82 Tahun 2018 tentang Jaminan Kesehatan.

- Indonesia. Presiden RI. 2021. Peraturan Presiden Nomor 46 Tahun 2021 tentang Perubahan atas Perpres 32/2014 tentang Pemanfaatan Dana Kapitasi JKN.
- Indonesia. Presiden RI. 2023. Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang Kesehatan.
- Jamaluddin, M. 2018. Akuntansi Sektor Publik.
- Jati, S. P., D. A. Oktavia, and R. T. Budiyantri. 2020. "Hambatan Penggunaan Dana SILPA: Studi Kasus Puskesmas Kota Semarang." *Jurnal Kesehatan Masyarakat* 8 (3): 304–10.
- Komnas HAM. 1999. UU No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia. Available at: http://www.komnasham.go.id/sites/default/files/dokumen/UU%20TAHUN%201999%20HAM_0.pdf
- Manan, M. A. 1997. Teori dan Praktik Ekonomi Islam. PT Dana Bakti Prima Yasa.
- Masjufuk, Z. 2003. Masâil Fiqhiyah. Raja Grafindo Persada.
- Muthia, F. et al. 2025. "Analisis Pemanfaatan Dana Kapitasi di Puskesmas Kutalimbaru." *Jurnal Dinamika Kesehatan Terpadu* 6 (2).
- Ontorael, et al. 2018. "Analisis Pemanfaatan Dana Kapitasi pada Program JKN di FKTP Puskesmas Wawonasa." *KESMAS* 7 (3). Available at: <http://www.ejournalhealth.com/index.php/kesmas/article/view/807/0>
- Pahleviannur, M. R., et al. 2022. Metodologi Penelitian Kualitatif. DOI: 10.31237/osf.io/jhxxw.
- Peraturan Presiden Republik Indonesia. 2014. Perpres Nomor 32 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Dana Kapitasi JKN.
- Rahmawati, B., L. V. Gobel, and N. Rukiyah. 2023. "Pengelolaan Dana Kapitasi JKN di Puskesmas Pinogu." *Jurnal Kesehatan* 3: 8187–93.
- Saputro, C. R. A., and F. Fathiyah. 2022. "Universal Health Coverage: Internalisasi Norma di Jaminan Kesehatan Nasional." *Jurnal Kebijakan Kesehatan Nasional* 2 (2): 204–16. DOI: 10.53756/jjkn.v2i2.108.
- Sekretaris Negara RI. 2004. UU No. 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional.
- Sugiyono. 2013. Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D.
- Sambodo, N. P., I. Bonfrer, R. Sparrow, M. Pradhan, and E. van Doorslaer. 2023. "Effects of Performance-Based Capitation Payment on Public Primary Health Care Services in Indonesia." *Social Science & Medicine* 327: 115921. DOI: 10.1016/j.socscimed.2023.115921.
- Undang-Undang Republik Indonesia. 2004. UU No. 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.
- Undang-Undang Republik Indonesia. 2011. UU No. 24 Tahun 2011 tentang BPJS.
- Novyandina, J. 2024. Analisis Pengelolaan Dana Kapitasi JKN di Puskesmas Muara Bungo.
- DKK MFK. 2016. Pengelolaan dan Pemanfaatan Dana Kapitasi (Monitoring dan Evaluasi JKN di Indonesia).